



КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
(ОБЛКОМПРИРОДЫ)

Ковровская ул., д. 24, Волгоград, 400074.
Тел./факс (8442) 35-31-01/35-31-23
E-mail: oblcompriroda@volganet.ru

Председателю правления
СНТ "Дзержинец"

Бурениной Н.С.

snt.dzerzhinets@mail.ru

29.10.2021 № 10/29602 10/жс-1851
10/2109767-4 10/2109767-5
10-18-12/01/1512

на № _____ от _____

Уважаемая Нелли Сергеевна!

Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее – комитет), рассмотрев Ваши обращения от 18.10.2021 № 10/29602, от 20.10.2021 № 10/2109767-4, №10/ж-1851, 21.10.2021 № 10/2109767-5 и от 26.10.2021 № 10-18-12/01/1512, поступившие из Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Губернатора Волгоградской области, комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области, по вопросу бездействия властей Волгограда в критической ситуации, сложившейся в связи с уклонением регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Волгоградской области ООО "Ситиматик – Волгоград" (далее – региональный оператор) от обязанностей вывоза и утилизации ТКО с территории СНТ "Дзержинец" Тракторозаводского района Волгограда, в рамках имеющихся полномочий сообщает следующее.

Деятельность садоводческих некоммерческих товариществ (далее – СНТ) регулируется Федеральным законом от 29.07.2017г № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон №217-ФЗ). Из положений статьи 18 Закона № 217-ФЗ усматривается, что правление товарищества в соответствии с его уставом имеет право принимать решения, необходимые для достижения целей деятельности товарищества, за исключением решений, отнесенных настоящим Федеральным законом и уставом товарищества к полномочиям иных органов товарищества.

Подпунктами 5,6 пункта 7 статьи 18 Закона № 217-ФЗ установлено, что к полномочиям правления товарищества относится, в том числе, принятие решений о заключении договоров с организациями, осуществляющими снабжение тепловой и электрической энергией, водой,

газом, водоотведение, благоустройство и охрану территории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной безопасности и иную деятельность, направленную на достижение целей товарищества, а также о заключении договоров с региональным оператором по обращению с ТКО.

Согласно Закону № 217-ФЗ члены товарищества для ведения деятельности СНТ вносят взносы, которые могут быть израсходованы, включая и осуществление расчетов с оператором по обращению с ТКО, а также на благоустройство земельных участков общего назначения. Таким образом, земельные участки общего назначения являются собственностью членов товарищества и в соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, то есть члены товарищества должны содержать территорию СНТ собственными силами или с привлечением специализированной организации.

Согласно статье 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Закон № 89-ФЗ) накопление отходов может осуществляться путем их отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление). Места (площадки) накопления ТКО должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципального образования.

В силу пунктов 3,4 раздела 2 Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 (далее – Правила № 1039) места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления ТКО с органом местного самоуправления на основании письменной заявки, форма которой устанавливается уполномоченным органом.

По информации администрации Тракторозаводского района Волгограда с 01.01.2019 имущество общего пользования, расположенное

в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, может либо принадлежать соответствующему СНТ (на праве единоличной собственности или ином праве), либо находиться в общей долевой собственности таких граждан (ст. 7, п. п. 3, 4 ст. 24, ст. 25, п. 16 ст. 54 Закона № 217-ФЗ).

Площадка накопления ТКО на территории СНТ является совместной собственностью его членов, причем, как следует из подпункта 4 пункта 6 статьи 14 Закона № 217-ФЗ, приобретается или создается такое имущество за счет целевых взносов. Содержание имущества общего пользования, в том числе мест (площадок) накопления ТКО, осуществляется так же за счет членских взносов членов товарищества.

Согласно пункту 18 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156), собственник земельного участка обязан самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО с региональным оператором.

Кроме того, в соответствии с постановлением администрации Волгограда от 23.06.2003 № 785 «О переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками садоводческому товариществу «Дзержинец» в Тракторозаводском районе» и постановлением администрации г. Волгограда от 16.11.1995 № 1110-п «Об изъятии и предоставлении земельного участка в Волгограде» весь земельный участок СНТ «Дзержинец» предназначен для ведения садоводства и огородничества.

Учитывая вышеизложенное, СНТ "Дзержинец" обязано согласовать с органами местного самоуправления создание места накопления ТКО в соответствии с порядком Правил № 1039, оборудовать контейнерные площадки для сбора отходов на территории СНТ в соответствии с требованиями природоохранного и санитарного законодательства Российской Федерации, установить на территории СНТ контейнеры, включая для крупногабаритного мусора и обеспечить своевременный вывоз ТКО с территории, посредством заключения договора с региональным оператором.

По информации, представленной региональным оператором, между региональным оператором и СНТ «Дзержинец» заключен договор от 10.04.2019 № 2290 на оказание услуги по обращению с ТКО, предусматривающий коммерческий учет вывоза ТКО исходя из нормативов накопления ТКО, утвержденных приказом комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 30.06.2017 № 21, установленных для категории объектов «Садоводческие кооперативы» в расчете на 3637 участников (членов) общества (нормативный учет вывоза ТКО).

В соответствии с заключенным договором, ежемесячный объем принимаемых ТКО составляет 399,84 м3, при этом услуга по вывозу ТКО с территории СНТ «Дзержинец», за период с января по сентябрь 2021 года оказана в объеме 14 007,96 м3, в том числе: январь – 651,3 м3, февраль – 751,6 м3, март – 1492,7 м3, апрель – 2301,79 м3, май – 2673,76 м3, июнь – 2689,46 м3, июль – 1759,40 м3, август -1239,05 м3, сентябрь – 448,9 м3, что значительно превышает договорной объем.

В случае необходимости перезаключения договора о переходе СНТ "Дзержинец" на фактический учет накопления ТКО, необходимо направить в адрес регионального оператора следующие документы, указав: учредительный документ; контактное лицо, взаимодействующее в подписании актов о выполненных работах; количество садовых, юридический адрес; место (площадку) накопления ТКО, количество емкостей для накопления ТКО и наличие заявки.

По вопросу вывоза растительных отходов, находящихся на въезде в СНТ "Дзержинец" региональный оператор сообщает следующее.

В соответствии со статьей 1 Закона № 89-ФЗ ТКО – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Согласно письму Минприроды РФ от 11.10.2019 № 08-25-53/24802 "О направлении разъяснений по вопросу регулирования деятельности в области обращения с ТКО" отличные от ТКО виды (группы) отходов, а также их смеси, такие как ветки, древесные остатки, отходы, образованные при капитальном ремонте жилых помещений (при производстве работ по замене и восстановлению несущих, ограждающих и коммуникационных конструкций, пришедших в негодность в результате эксплуатации), автомобильные шины, и другие, не соответствующие понятийному аппарату, установленному статьей 1 Закона № 89-ФЗ, подлежат вывозу в соответствии с договором, заключенным с лицами (организациями), обладающими соответствующей разрешительной документацией по нерегулируемой цене.

Данные виды отходов не входят в норматив накопления, а, следовательно, вывоз указанных отходов не входит в тариф регионального оператора. Таким образом, региональные операторы в рамках установленного единого тарифа на услуги регионального оператора обеспечивают только обращение с ТКО, соответствующие понятийному аппарату Закона № 89-ФЗ.

По вопросу ликвидации свалок на территории СНТ "Дзержинец" региональный оператор сообщает, что согласно Правил № 1156 лицо, ответственное за содержание места (площадки) накопления ТКО, обеспечивает обслуживание контейнерной площадки и непосредственно прилегающей к ней территории, очистку отходов, размещенных за пределами контейнеров, содержание в исправном состоянии контейнеров, свободный доступ к контейнерам и мусоросборникам.

Следует обратить внимание, что в соответствии с пунктом 15 Правил № 1156 потребителям запрещается складировать ТКО вне контейнеров или в контейнеры, не предназначенные для таких видов отходов, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации. Таким образом, складирование ТКО вне контейнеров является нарушением, допускаемым потребителями.

В соответствии с Правилами № 1156 региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз в местах сбора и накопления ТКО.

Кроме того, в августе текущего года комитетом проведено совещание совместно с председателем Совета Волгоградского Областного Союза садоводческих, огороднических некоммерческих объединений, представителей ОМС, регионального оператора, а также председателей СНТ Волгоградской области по вопросу организации обращения с ТКО на территории СНТ Волгоградской области. По результатам проведенного совещания выработаны и направлены конкретные рекомендации для урегулирования и решения проблемных вопросов на территориях СНТ Волгоградской области.

Дополнительно комитет сообщает, что отношения между юридическими лицами, в том числе, по вопросам договорных отношений, касающихся условий предоставления коммунальных услуг, носят гражданско-правовой характер. Споры между хозяйствующими субъектами разрешаются либо в досудебном порядке путем заключения соглашения, либо в судебном порядке. В суде каждая сторона доказывает обстоятельства, на которые ссылается.

Таким образом, вопрос о непредоставлении коммунальной услуги по обращению с ТКО и начисления платы может быть решен Вами в установленном законодательством досудебном порядке либо в суде.

Заместитель председателя комитета

И.А.Панина